

SAKSFRAMLEGG

Kommunestyret
Formannskapet

Arkivsaksnr.: 12/4035-43

Arkiv: 140

REVISJON AV KOMMUNEPLAN FOR RINGERIKE KOMMUNE - FASTSETTELSE AV PLANPROGRAM

Forslag til vedtak:

Planprogram for revisjon av kommuneplan for Ringerike kommune, datert 28.05.13 fastsettes, iht. plan- og bygningsloven § 11-13.

Sammendrag

Kommunestyret skal fastsette planprogram for revisjon av gjeldende kommuneplan for Ringerike kommune, både arealdel og samfunnsdel. Det er mottatt 16 uttalelser til varsel om oppstart og høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram. Uttalelsene omhandler i hovedsak opplegg for medvirkning, mål og satsingsområder samt temaer i konsekvensutredningen. Rådmannen mener at det reviderte forslaget til planprogram er godt gjennomarbeida og danner et godt grunnlag for det videre arbeidet med revisjon av kommuneplanen.

Tidligere behandlinger og vedtak

Formannskapet fattet i møte 12.03.13, sak 31/13 følgende vedtak:

1. *Ringerike varsler oppstart av revidering av gjeldende kommuneplan, både samfunnsdelen og arealdelen.*
2. *Kommunen vedtar å legge forslag til planprogram for revisjon av kommuneplan for Ringerike kommune til perioden 2013-2025 ut på høring og offentlig ettersyn.*
3. *Det inviteres til å komme med innspill til samfunnsdelen og arealdelen, inklusive innspill til ny visjon for Ringerike kommune.*
4. *I forbindelse med planarbeidet bes rådmannen komme tilbake til formannskapet med egen sak om eventuelt behov for ekstern planleggingskapasitet.*

Beskrivelse av saken

Bakgrunn

Formannskapet vedtok 12.03.13 oppstart av revidering av gjeldende kommuneplan, både samfunnsdel og arealdel, samt å legge forslag til planprogram ut på høring og offentlig ettersyn. Varsel om oppstart av planarbeidet ble kunngjort i Ringerikes blad 23.03.13. Frist for innspill til oppstart og forslag til planprogram var 10.05.13.

Samtidig med varsel om oppstart ble det invitert til å komme med innspill til innhold i ny plan, samfunnsdel og arealdel, samt forslag til ny visjon for Ringerike kommune. Fristen for innspill til innhold i ny plan er 30.08.13. Konkrete innspill om arealbruk er ikke kommentert

eller vurdert i denne saksutredningen. Disse vil følge saken videre og bli behandla sammen med øvrige arealinnspill etter høringsfristens utløp den 30.08.13.

Visjon, mål og strategier vil fastsettes i kommuneplanens samfunnsdel. Rådmannen har allerede mottatt noen forslag til visjon i forbindelse med varsel om oppstart. Det vil inviteres til å komme med innspill til ny visjon også i det videre planarbeidet.

Uttalelser

Det er i høringsperioden mottatt 16 uttalelser til varsel om oppstart og høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram. Uttalelsene er oppsummert og kommentert i eget dokument, vedlegg 2. Uttalelsene i sin helhet følger saken som vedlegg 3 a-p.

Endringer i planprogrammet etter oppstart

De viktigste endringene i planprogrammet er følgende:

- Det er tatt inn i kapittel 1.2 at kommunale forskrifter og vedtekter skal innarbeides i kommuneplanbestemmelsene, jf. pbl. § 34-2 9. ledd. Dette vil blant annet gjelde parkeringsforskrifta.
- I kapittel 2 "Rammer og premisser for planarbeidet" er det skilt mellom nasjonale, regionale og kommunale føringer. Hovedtemaene i nasjonale forventninger er lista opp, og det er tatt inn en oversikt over gjeldende arealpolitiske føringer som framgår av St.meld. nr. 26. Under regionale føringer er det vist til den regionale planstrategien for Buskerud.
- I kapittel 4.3 er omtalen av de ulike utredningene og planer med innvirkning på kommuneplanen utvida og oppdatert.
- Kapittel 4.4 legger opp til at det skal vurderes å oppheve noen av de eldste reguleringsplanene. Dette gjelder blant annet planen for "Vesttangenten". Det er tatt inn i planprogrammet at prosessen med oppheving av gamle planer skal kunne gå uavhengig av kommuneplanarbeidet, slik at framdriften av kommuneplanen opprettholdes. Dersom dette skulle gått helt parallelt måtte det ved varsel om oppstart av planarbeidet vært klart hvilke planer som skal oppheves.
- I kapittel 4.5 om "mulig arealendring fra byggeområde til LNFR" er det tatt inn en omtale av hvordan disse områdene skal vurderes.
- Det er tatt inn et nytt kapittel: 5 Konsekvensutredning. Her er det gjort nærmere rede for det fylkesmannen etterspør i sin uttalelse når det gjelder opplegg for konsekvensutredning og relevante temaer. Temaer er lista opp i kapittel 5.3. Opplegg for innspill til arealdelen er innarbeida i dette kapittelet (5.6 og 5.7). Det er også tatt inn at det skal utarbeides et arealregnskap (5.4).
- Framdriftsplanen i kapittel 6.3 er oppdatert. I tillegg er det utarbeida en egen framdriftsplan for informasjon og medvirkning. Disse vil videreutvikles underveis i planprosessen.
- Omtalen av barn og unge er justert og utvida, både i kapittel 4.3 om utredninger og planer, samt i kapittel 6.2 om informasjon og medvirkning.

I tillegg er det gjort mindre endringer som ledd i kvalitetssikring av planprogrammet, og for å imøtekomme høringsuttalelser. Det vises til vedlegg 2 for nærmere omtale av endringene i planprogrammet.

Rådmannen sendte 22.05.13 en egen søknad til fylkesmannen med anmodning om tillatelse til igangsetting av planarbeid, jf. Markaloven § 6. Dette etter tilbakemelding fra

fylkesmannen. Iht. Markaloven må kommuneplanen stadfestes hos Miljøverndepartementet. Dette er lagt inn i framdriftsplanen for planarbeidet, i kapittel 6.3.

Forholdet til overordnede planer

Kommuneplan

Gjeldende kommuneplan for Ringerike ble vedtatt 30.08.07.

Kommunal planstrategi

Kommunal planstrategi for Ringerike kommune for perioden 2012-2015 ble vedtatt av kommunestyret 30.06.12. Her ble det fastsatt at kommuneplanens samfunnsdel og arealdelens bestemmelser skulle revideres, samt at arealdelen skulle oppdateres til ny plan- og bygningslov. Planstrategien la ikke opp til revidering av innholdet i arealdelen.

02.10.12 vedtok formannskapet å starte opp en fullstendig revidering av gjeldende kommuneplan. Med bakgrunn i dette ble det starta opp en revisjon av planstrategien. Forslag til revidert planstrategi ble gjort kjent samtidig med varsel om oppstart av revisjon av kommuneplan. Revidert planstrategi legges fram for vedtak i kommunestyret i samme møte som kommunestyre skal fastsette planprogrammet.

Satsingsområdene for Ringerike skal i følge planstrategien være befolkningsvekst, styrka næringsgrunnlag og effektiv arealdisponering. Dette er fulgt opp i forslag til planprogram.

Juridiske forhold

For kommuneplan skal det utarbeides planprogram, jf. plan- og bygningsloven §§ 11-13 og 4-1 samt forskrift om konsekvensutredninger §§ 6 og 7. Planprogram for kommuneplan fastsettes av kommunestyret dersom dette ikke er delegert. Det er ikke klagerett på fastsatt planprogram.

Planprogrammet skal omfatte følgende hovedpunkter.

- Formålet med planarbeidet
- Planprosessen med frister og deltakere
- Opplegg for medvirkning
- Beskrivelse av hvilke alternativer som vil bli vurdert
- Behovet for utredninger

Økonomiske forhold

Formannskapet ba 12.03.13, sak 31/13 rådmannen komme tilbake med en *egen sak om eventuelt behov for ekstern planleggingskapasitet*. Denne saken vil bli lagt fram for formannskapet høsten 2013. I saken vil det bli gjort nærmere rede for økonomiske behov.

Behov for informasjon og høringer

Planprogrammet angir i kapittelet 6.2 hvordan kravet om informasjon og medvirkning i planprosessen skal ivaretas.

Etter formannskapet vedtok oppstart av planarbeidet er følgende gjennomført når det gjelder medvirkning:

- Referansegruppe for næringslivet
I 2012 ble det etablert en referansegruppe for næringslivet. Dette er en prosessgruppe som skal bidra til å opprettholde en konstruktiv og god dialog mellom næringslivet og kommunen. Rådmannen v/Areal- og byplankontoret avholdt et møte med referansegruppa 18.04.13. Temaet for møtet var medvirkning i kommuneplanprosessen.
- Frokostmøte med næringslivet
29.05.13 arrangerte Ringerike NæringsForum frokostmøte med kommuneplanen som tema. Her deltok rådmannen v/Areal- og byplankontoret for å informere og svare på spørsmål.
- Intern arbeidsgruppe
Det er etablert ei intern arbeidsgruppe i kommunen, med representanter fra alle sektorene, samt rådmannens stab. Arbeidsgruppa skal bidra direkte inn i kommuneplanarbeidet, sikre en god prosess og forankring/dialog i alle sektorer.
- Åpne kontordager
Det er avholdt 2 åpne kontordager ved Areal- og byplankontoret, 08.04.13 og 03.05.13.

Rådmannens vurdering

Byplan for Hønefoss

Gjeldende kommuneplan har en "soneplan" for Hønefoss, som er et utsnitt av kommuneplanens arealdel. I tillegg gjelder en reguleringsplan fra 1970-tallet (nr. 64) for store deler av Hønefoss. Det har ved ulike anledninger vært diskutert hvordan behovet for en byplan for Hønefoss skal løses. Rådmannen vil vurdere dette videre i det overordna planarbeidet. Foreløpig antagelser er at fokus må rettes mot kommuneplan. I samfunnsdelens mål og strategier bør det konkretiseres noe nærmere spesielt for Hønefoss-området. I kommuneplanbestemmelsene kan det fastsettes nærmere bestemmelser for utviklingen av Hønefoss-området. Videre må behovet for en oppfølgende byplan for Hønefoss vurderes. En eventuell oppstart av byplan vil da skje i samråd med Statens vegvesen og regionale myndigheter, ut fra behov som følger av KVVU-en for transportsystemet i Hønefoss-området. KVVU-en og kommuneplanen med tilhørende temautredninger vil kunne danne grunnlaget for en framtidig byplan. Plantype for en byplan må vurderes nærmere, og kan være områderegulering eller kommunedelplan.

Vurdering av planprogrammet

De miljørettslige prinsippene §§ 8 – 12 i naturmangfoldloven, av 19.06.09, anses å bli ivaretatt gjennom planprogrammet slik dette nå foreligger.

Planprogrammet omtaler en rekke temaer som rådmannen ikke vil kommentere spesifikt i dette saksfremlegget. Med de justeringer som nå er foretatt i planprogrammet mener rådmannen at forslaget er godt gjennomarbeida og oppfyller kravene i plan- og bygningsloven og forskrift om konsekvensutredninger. Planprogrammet danner et godt

grunnlag for det videre arbeidet med revisjon av kommuneplanen. Rådmannen mener videre at planprogrammet følger opp satsingsområdene i planstrategien på en god måte.

Rådmannen minner for øvrig om at det er gjennom arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel at de endelige visjoner, mål og strategier skal fastsettes. Det vil være ressurskrevende å drive kommuneplanarbeidet og annet planarbeid parallelt. Planprosesser er uforutsigbare når det gjelder ressursbruk og framdrift. Rådmannen prioriterer kommuneplanarbeidet.

Vedlegg

1. Planprogram for revisjon av kommuneplan for Ringerike kommune, datert 28.05.13.
2. Oppsummering av uttalelser, inkludert rådmannens kommentarer, datert 28.05.13.
3. Uttalelser: *
 - a. Tunsberg bispedømmeråd, 16.04.13
 - b. Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard, 07.05.13
 - c. Forsvarsbygg, 07.05.13
 - d. Fylkesmannen i Buskerud, 07.05.13
 - e. Fylkesmannen i Buskerud og NVE, 07.05.13
 - f. Jernbaneverket, 07.05.13
 - g. Buskerud fylkeskommune, 16.05.13
 - h. Byggesaksavdelingen, Ringerike kommune, 26.03.13
 - i. Miljørettet Helsevern, Ringerike kommune, 13.05.13
 - j. Landbrukskontoret for Ringerike og Hole, 13.05.13
 - k. Nes vel og bygdeutviklingslag, 03.04.13
 - l. Tronrud Eiendom AS, 05.05.13
 - m. Ringerike o-lag, 09.05.13
 - n. Fossekallen IL, 09.05.13
 - o. Sokna utvikling, 10.05.13
 - p. Bærum kommune, 13.05.13
4. Saksprotokoll ved oppstart i Formannskapet, 12.03.13, sak 31/13.*
5. Saksfremlegg ved oppstart i Formannskapet 12.03.13, sak 31/13.*

Vedlegg med stjerne er tilleggsinformasjon og trykkes ikke i papirversjon. De foreligger på Ipad og kommunens internettsider. Kontakt servicetorget ved behov for papirutskrift.

Ringerike kommune, 28.05.2013

Wenche Grinderud
Rådmann

Enhetsleder: Gunnar Hallsteinsen
Avdelingsleder areal- og byplankontoret: Grethe Tollefsen
Saksbehandler: Guro Skinnes