



SAKSFRAMLEGG

Arkivsaksnr.: 18/1877-31

Arkiv: PLN 1013

1013 Kommunedelplan masseforvaltning - fastsetting av planprogram

Forslag til vedtak:

1. Planprogram for 0605_1013 Kommunedelplan for masseforvaltning, datert 25.07.2019, fastsettes, jf. plan- og bygningsloven § 11-13.

Sammendrag

Formannskapet fattet 20.03.2019 (sak 4/19) vedtak om oppstart av arbeid med kommunedelplan for masseforvaltning, og høring og offentlig ettersyn av planprogrammet.

Hensikten med planarbeidet er å sikre en helhetlig forvaltning av massene i kommunen, unngå ulovlige deponering av masser, samt ha arealer som er egnet for masseinntak i takt med utviklingen i kommunen (og regionen). Videre er det ønskelig å kunne sikre fremtidige ressurser på en bærekraftig måte, skape forutsigbarhet for næringen og redusere fremtidige arealkonflikter.

Det kom totalt inn 13 uttalelser til oppstart og høring og offentlig ettersyn av forslag til planprogram. Rådmannen mener at revidert forslag til planprogram er tilstrekkelig gjennomarbeida, og at de temaer som bør utredes i prosessen er godt ivaretatt.

Planarbeidet utløser krav om konsekvensutredning (KU) på overordnet nivå (jf. forskrift om konsekvensutredninger kap. II § 6 a og § 8 vedlegg II og plan- og bygningsloven § 4-2). Videre er det krav om planprogram etter plan- og bygningsloven § 4.1 og KU-forskriften § 6.

Beskrivelse av saken

For beskrivelse av saken se saksframlegg til oppstart av planarbeid/høring av planprogram, vedlegg 4 og 1.

Videre i dette saksfremlegget vil kun forhold som har betydning for fastsetting av planprogram omtales.

Tidligere behandlinger og vedtak

Formannskapet vedtok 19.06.2018 (sak 23/18) «Rådmannen får i oppdrag i nært samarbeid med regionale myndigheter å utarbeide en regional plan for masseforvaltning, herunder en egen kommunedelplan for Ringerike kommune».

Formannskapet vedtok å anbefale oppstart av planarbeidet 20.03.2019 sak 4/19, samt å sende forslag til planprogram på høring og legge det ut til offentlig ettersyn. Se vedlagt saksfremlegg og saksprotokoll, vedlegg 4 og 5.

Innspill til planarbeid og uttalelser/merknader til planprogrammet

Ringerike kommune varslet, i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12, oppstart av planarbeidet til overordnede myndigheter og internt i kommunen. Med kunngjøring i Ringerikes blad 30.03.19, og på kommunens nettside. Frist for å komme med innspill var 20.05.19.

Det er mottatt 13 innspill/uttalelser til oppstart av planarbeid/høring av planprogram. Uttalelsene er referert og kommentert i vedlegg 2 «Vurdering av uttalelser ved varsel om oppstart av planarbeid og til høring av planprogram».

Kort om innspillene

Uttalelsene omhandler hovedsakelig at det er positivt at det startes opp et arbeid med kommunedelplan for masseforvaltning. Videre vektlegges viktigheten av samarbeid med nabokommuner og representanter fra næringen for å få et best mulig kunnskapsgrunnlag.

Det fremkommer flere viktige utredningstema som må tas hensyn til i planarbeidet, blant annet; vassdrag, friluftsliv/natur/landskap, naturmangfold, forurensning, transport, folkehelse, jordvern, samfunnsikkerhet og kulturminner. Videre påpekes det at det er flere utfordringer knyttet til masseforvaltning, og at det er viktig med gode rammer og føringer i kommunedelplanen. Fylkeskommunen og direktoratet for mineralforvaltning (DMF) informerer om at det må gjøres en vurdering på om nåværende verdivurdering av grus og pukk er tilstrekkelig. Det oppfordres til å ta kontakt med fylkesgeologen og NGU. Overordna myndigheter har også vist til tilgjengelige karttjenester og databaser som må benyttes som kunnskapsgrunnlag i planarbeidet.

Kommuneoverlegen ba om at Folkehelseloven (*folkehelselovens kapitel 3 Miljørettet helsevern og forskrift om miljørettet helsevern*) ble inkludert i planprogrammet som statlig føring.

Statens vegvesen ba om at vegloven ble inkludert i planprogrammet som statlig føring.

Mattilsynet ba om at Drikkevannsforskriften og Nasjonale mål - vann og helse (22. mai 2014) ble inkludert i planprogrammet som statlig føring.

Direktoratet for mineralforvaltningen (DMF) ba om at «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2030» ble inkludert i planprogrammet som statlig føring.

Fylkeskommunen i Buskerud ba om at «Regional plan for areal og transport i Buskerud 2018-2035», «Fellesprosjektet Ringeriksbanen og E16 (FRE16) – Overordnet plan for massehåndtering» og «Kulturminnekompasset: Regional plan for kulturminnevern i Buskerud 2017-2027 (vedtatt 27. april 2017)» ble inkludert i planprogrammet som regionale føringer

Endringer i planprogrammet

Endringene er markert med rød tekst i forslag til planprogram for å bedre synligheten. Rød tekstmarkering vil bli omgjort til vanlig skrift administrativt, dersom planprogrammet fastsettes. Det er gjort mindre endringer som ledd i kvalitetssikring av planprogrammet, og for å imøtekomme innspill/merknader. De viktigste endringene som følge av høring av planprogrammet er følgende:

Inkludert et avsnitt om masseforvaltning fra «Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2030» i delkapittel *1.2.1 Rammebetingelser og overordna myndigheter*.

En mer utfyllende beskrivelse av utredningstema «massebehov», i delkapittel *4.2 Tema for konsekvensutredningen (KU)*.

Statlige og regionale føringer har blitt inkludert i delkapittel *1.2.1 Rammebetingelser og overordnede planer*.

Økonomiske forhold

Kommunen står selv for planleggingskostnadene, inkludert konsekvensutredning med tilhørende utredninger og undersøkelser, risiko- og sårbarhetsanalyse, utarbeidelse av plankart og bestemmelser.

Rådmannens vurdering

Rådmannen mener at planprogrammet legger et godt grunnlag for det videre planarbeidet. Formålet med planarbeidet, planprosessen, opplegg for medvirkning, beskrivelse av utredningsbehovet og innhold i konsekvensutredning er beskrevet i planprogrammet. Det er viktig at planprogrammet er utformet slik at det i etterkant kan tas stilling til om gjennomført planarbeid er utført i samsvar med planprogrammet.

I forslaget til planprogram redegjøres det for temaer som skal utredes i kommunedelplanen med tilhørende konsekvensutredning. Etter rådmannens vurdering er innkomne innspill innenfor planprogrammets hovedtemaer, og det har ikke blitt inkludert noen nye utredningstema i konsekvensutredningen. Innspillene vil også være med i det videre arbeidet og bli brukt i utredningene.

Med de justeringer som nå er foretatt i planprogrammet mener rådmannen at forslaget er godt gjennomarbeida, og samlet sett danner et tilstrekkelig grunnlag for en god prosess i det videre arbeidet med planforslag og konsekvensutredning. Rådmannen anbefaler på denne bakgrunn at

strategi og plan fatter vedtak om fastsetting av planprogrammet, jf. gjeldene delegeringsreglement (sak: 129/15).

Vedlegg

1. Planprogram - 25.07.2019
2. Vurdering av uttalelser ved varsel om oppstart av planarbeid og til høring av planprogram
3. Alle uttalelser ved varsel om oppstart og høring av planprogram
4. Saksfremlegg - Oppstart av planarbeid og høring av planprogram
5. Saksprotokoll - Oppstart av planarbeid og høring av planprogram

Ringerike kommune, 05.08.2019

Tore Isaksen
rådmann

Assisterende rådmann: Terje Dahlen

Enhetsleder: Knut Kjennerud

saksbehandler: Hanne Christine Wilhelmsen