



SAKSFRAMLEGG

Arkivsaksnr.: 19/1056-6

Arkiv: 144

Kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel – høring og offentlig ettersyn

Forslag til vedtak:

1. Kommunal planstrategi 2020-2023 sendes for uttalelse til statlige og regionale myndigheter, samt nabokommuner i henhold til plan- og bygningsloven §10-1.
2. Det varsles oppstart for arbeid med kommuneplanens samfunnsdel i henhold til plan- og bygningsloven § 11-12.
3. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel sendes på høring og offentlig ettersyn i henhold til plan- og bygningsloven §11-13.

Sammendrag

Kommunal planstrategi skal vedtas i starten av hver kommunestyreperiode, og skal avklare hvilke planoppgaver som skal prioriteres i kommende planperiode (2020-2023) for å møte kommunens behov. Planprogrammet setter rammene for hvordan kommuneplanens samfunnsdel skal utarbeides. FNs bærekraftsmål skal være førende for den overordnede planleggingen i Ringerike kommune, og de mest relevante bærekraftsmålene er valgt ut som *fokusområder*.

Rådmannen har gjort en planprioritering for hele organisasjonen, og foreslår å revidere både kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Klar prioritering av når i perioden hvilke planer skal prioriteres er viktig både for å gi forutsigbarhet til politikere og innbyggere og for å kunne disponere ressursene til kommunens administrasjon godt og effektivt.

Rådmannen anbefaler at *kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel* sendes på høring og offentlig ettersyn, og at arbeid for kommuneplanens samfunnsdel startes opp.

Innledning

Kommunal planstrategi 2020-2023 og FNs bærekraftsmål

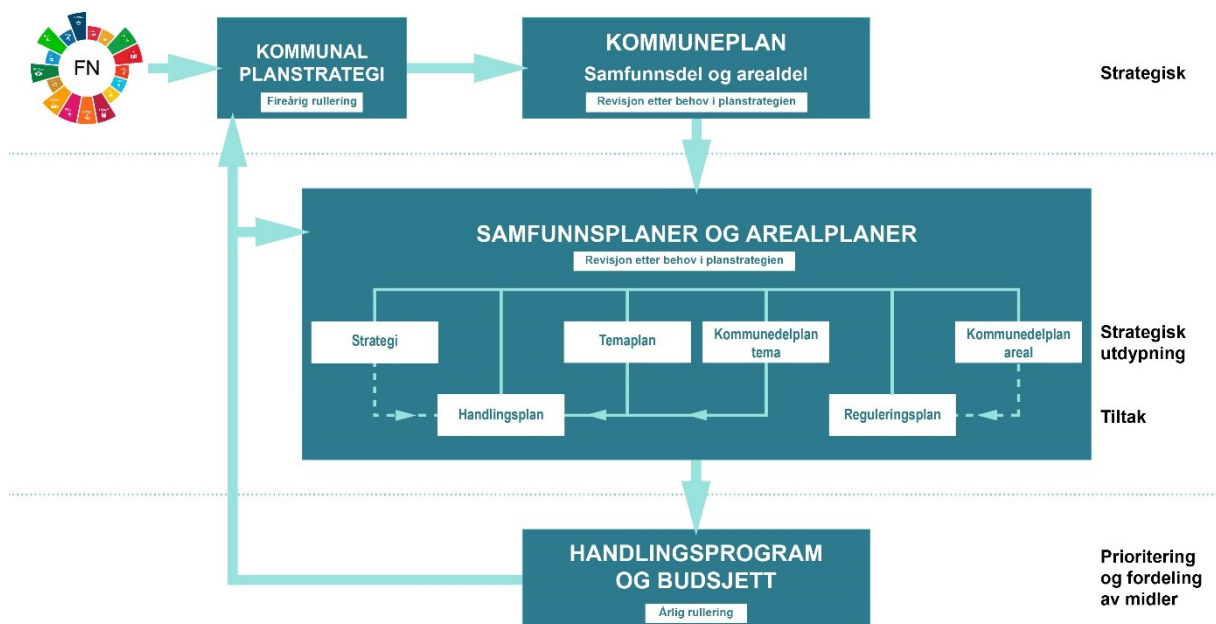
Planstrategien skal inneholde en systematisk vurdering av kommunens planbehov i fireårsperioden. Herunder skal det avklares om kommuneplanen helt eller delvis skal revideres. For å få en oversiktlig og mer behovsstyrt planlegging har det vært viktig å gjøre en prioritering av planer og ressursbruk. Ideelt sett bør kommunen ha få, men større planer. For

mange planer bidrar til en svekking av kommuneplanen som styringsdokument, i tillegg til å redusere oversiktligheten i plansystemet.

I november 2018 vedtok kommunestyret at FNs bærekraftsmål skal være førende for den overordnede planleggingen i Ringerike kommune. I november 2019 ble ni fokusområder for Ringerike vedtatt av kommunestyret. Se figur 2: *9 fokusområder for Ringerike kommune*.

Planhierarki og plandefinisjoner

Ved vurdering av planbehov ble det utarbeidet et tydelig planhierarki som viser sammenhengen mellom de ulike planene. Det var tydelig at kommunen hadde behov for en opprydning av plantyper og plandefinisjoner. Ringerike forholder seg dermed til fire samfunnsplaner; kommunedelplan (for virksomhetsområde eller tema som følger prosesskravene i plan- og bygningsloven), temaplan (for bestemt tema, men ikke etter plan- og bygningsloven), handlingsplan (for gjennomføring av tiltak) og strategi (strategier for å nå mål). Planene skal følge opp og vise hvordan de skal bidra til å nå målene i kommuneplanen.



Figur 1: Plansystem for Ringerike kommune

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Ved utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel er det lovpålagt å utarbeide et planprogram som sendes på høring og offentlig ettersyn, før det fastsettes i kommunestyret.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen og opplegg for medvirkning i arbeidet. Se vedlegg *Planstrategi 2020-2023* med planprogram kapittel 5.

Beskrivelse av saken

Juridiske forhold

Planstrategien vedtas av kommunestyret, og er retningsgivende for kommunens prioritering av planoppgaver. Kommunen kan imidlertid revidere planstrategien i løpet av perioden etter behov. Planstrategien er ikke juridisk bindende og kan fravikes hvis det er gode grunner for det. Kommunen kan også når som helst sette i gang nytt planarbeid ut over planstrategien. Avklaring av planbehovet vil da skje gjennom den ordinære planprosessen.

Tidligere behandlinger og vedtak

29.11.2018: Kommunestyret vedtok i sak 143/18 følgende; «*Ringerike kommune skal legge FNs bærekraftsmål til grunn for sin virksomhet.*»

20.03.2019: I strategi og plan i sak 5/19 fikk de folkevalgte en gjennomgang av planlagt fremdrift for kommuneplanprosessen.

04.04.2019: Vedtak i kommunestyret i sak 35/19 om at Ringerike kommunes overordnede planlegging innen reduksjon av klimagassutslipp, økt miljøvennlig energiomlegging og klimatilpasning skal integreres i kommuneplanen.

27.08.2019: I strategi og plan fikk de folkevalgte en orientering om pågående arbeid med planstrategi og planprogram for kommuneplanens samfunnsdel, inkludert integrering av FNs bærekraftsmål.

07.11.2019: Kommunestyret vedtok i sak 158/19 ni fokusområder av FNs bærekraftsmål. I tillegg ble det vedtatt «*I alle saksfremlegg i folkevalgte organer skal det stå hvilke (+) mål som blir støttet og på hvilken måte det blir gjort.*» Fokusområdene ses i figuren under.



Figur 2: 9 fokusområder for Ringerike kommune

Økonomiske forhold

Det er budsjett og handlingsprogram som omhandler kommunens økonomiske forhold.

Vurdering av planbehov

Det er kun planoppgaver kommunen selv utarbeider som er en del av planstrategien. Private planoppgaver er dermed ikke representert i tabellen, heller ikke når kommunen er en stor samarbeidspart.

Kommuneplanens samfunnsdel

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret i 30. april 2015. Denne planen er kommunens overordnede styringsdokument og legger føringer for Ringerikes utvikling frem mot 2030. En revidering av kommuneplanens samfunnsdel vil klargjøre grunnlaget for ny politikk og legge FNs bærekraftsmål til grunn for organisasjonen. Målene i samfunnsdelen skal være en konkretisering av FNs bærekraftsmål, og legge til rette for en økonomisk, sosial og miljømessig bærekraftig utvikling.

Kommuneplanens arealdel

Kommuneplanens arealdel ble vedtatt 31. januar 2019, og var et vedtak etter en lang og krevende prosess. Det ble varslet oppstart av arbeid i 2013 og høring og offentlig ettersyn i 2017. Selv om gjeldende arealdel er vedtatt nylig, er flere av premissene for planen endret etter at kunnskapsgrunnlaget for planen ble utarbeidet og høringer gjennomført. Dette er argumenter for å revidere arealdelen på nytt i inneværende kommunestyreperiode. Arealdelen skal følge opp samfunnsdelen og legge til rette for den nye arealstrategien.

Det er flere vedtak i kommunestyret som legger føringer for arbeidet med arealdelen. I vedtak av kommunestyret (sak 124/19) kommer det frem at reguleringsplan for Hønefoss nord og reguleringsplan for Eikli skal igangsettes. Rådmannen foreslår at disse områdene innlemmes i kommuneplanens arealdel (med en mer detaljert utforming), og trekkes ut som soneplaner. I lys av forventede klimaendringer og andre forhold skal kommunen også forut for oppstart av arbeid med arealdelen gjøre en risikovurdering knyttet til uønskede naturhendelser og vurdering av behovet for oppheving, revisjon eller oppdatering av gjeldende planer.

Kommunedelplaner - tema

I denne planperioden foreslås det utarbeidet seks tematiske kommunedelplaner. Flere av sektorene har hatt for mange planer å forholde seg til, og etter en streng prioritering er flere av disse foreslått samlet i større kommunedelplaner. I tillegg utarbeides det kommunedelplaner for temaområder hvor det blant annet øker sjansen for tildeling av midler til kommunen.

Temaplan, strategi og handlingsplan

I tabellen er forslag om temaplaner, strategier og handlingsplaner listet opp og sortert etter temaer.

Kommunedelplan – areal

I denne planperioden foreslås det å revidere kommunedelplan for Vikersfjell (tidligere kalt Ådalsfjella). Denne planen ble vedtatt i 2011, og har behov for å revideres.

Områderegulering

I denne planperioden skal det ikke utarbeides kommunale områdereguleringer. Selv om kommunen er stor samarbeidsaktør i flere private områdereguleringer (for eksempel områderegulering for Prestmoen) er ikke dette en del av planstrategien.

Detaljregulering

I denne planperioden foreslås det å utarbeide ti detaljreguleringer. Flere av planene er oppfølginger av byplanen eller utvikling av kommunale eiendommer. I tillegg legges det til rette for et ukjent antall detaljreguleringer for manglende sykkellenker i kommunen, blant annet

for Klekkenveien fra kryss Øvre Klekkenvei til Hønengata, Åsbygda skole til Kleggerud og Busundveien fra Prestmoen grustak til Norderhovsveien. I tillegg behandler rådmannen også private reguleringsplaner, som ikke er en del av planstrategien.

Fullstendig tabell finner en i vedlegg; *Kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram*.

Rådmannens vurdering

Kommunal planstrategi 2020-2023

Hovedhensikten med kommunal planstrategi er å gjøre kommunens planarbeid målrettet og ikke mer omfattende enn nødvendig. Rådmannen har gjennomført en streng prioritering av planoppgaver for kommende periode. Flere enkeltplaner er samlet i større planer, noe som vil styrke kommuneplanen som styringsdokument. For å få en bedre oversikt og en mer behovsstyrt planlegging har rådmannen valgt å definere plantyper for organisasjonen.

Det er viktig å understreke at planstrategien er retningsgivende for kommunens planarbeid i kommende periode. Dersom det underveis dukker opp behov for andre prioriteringer enn det som er angitt i planstrategien, kan det politisk fattes vedtak om disse prioriteringene. Det vil ikke nødvendigvis være behov for en formell revidering av vedtatt planstrategi.

Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Planprogrammet tar for seg de viktigste rammene for utarbeidelse av samfunnsdelen. Ved å slå sammen prosessene for kommunal planstrategi og planprogram vises det en god sammenheng i kommuneplanprosessen og det skaper en flytende overgang til det videre planarbeidet.

Konklusjon

Med bakgrunn i redegjørelsen ovenfor anbefaler rådmannen at *kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram* sendes på høring og offentlig ettersyn, og med dette varsles det oppstart av planarbeid for kommuneplanens samfunnsdel.

Vedlegg

1. Kommunal planstrategi 2020-2023 og planprogram, datert 31.01.2020
2. Planbehov med forklaring av enkeltplaner, datert 31.01.2020

Ringerike kommune, 31.01.2020

Tore Isaksen
rådmann

Assisterende råsmann: Terje Dahlen
Prosjektansvarlig: Bente Elsrud Anfinnsen
Enhetsleder: Knut Kjennerud
Saksbehandler: Kammerud Katrine

